

ΤΟΥ ΓΙΑΝΝΗ ΣΥΜΕΩΝΙΔΗ

Πώς θα αισθανόσασταν αν κάποιος άρπαζε από το τραπέζι τη μερίδα φαγητού που σας αναλογεί; Κάπως έτσι αισθάνονται οι επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας, οι οποίες βλέπουν να περιθωριοποιούνται από εταιρείες οι οποίες δεν έχουν καν το δικαίωμα συμμετοχής στη διεκδίκηση σχετικών κοινοτικών προγραμμάτων και παρ' όλα αυτά λαμβάνουν τη μερίδα του λέοντος. Τα «Επίκαιρα» φέρνουν στο φως την περίπτωση της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ), η οποία έχει επιλεγεί ως δικαιούχος συντονιστής εταίρος για τον Περιφερειακό Μηχανισμό Κοινωνικής Οικονομίας Αττικής, που συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, παρόλο που δεν τηρεί τις προβλεπόμενες εκ της συγκεκριμένης Πρόσκλησης προϋποθέσεις. Πρόκειται για την Πρόσκληση με Αρ. Πρωτ. 4.29190/ οικ.4.1856 (15 Οκτωβρίου 2014) της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών κι Άλλων Πόρων του υπουργείου Εργασίας, η οποία αφορά στην «πλήρη ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μία κοινωνία ίσων ευκαιριών».

Όπως πληροφορούνται τα «Επίκαιρα», το επίμαχο πρόγραμμα βρίσκεται στη δεύτερη φάση της ουσιαστικής αξιολόγησης, ενώ έχει ολοκληρωθεί η πρώτη φάση της τυπικής. Μία εκ των προτάσεων που αφορά στον Περιφερειακό Μηχανισμό Αττικής έχει ως συντονιστή εταίρο την ΕΕΤΑΑ, η οποία είναι παράλληλα ενδιάμεσος φορέας διαχείρισης για άλλα προγράμματα δημόσιου χαρακτήρα. Πρόκειται ουσιαστικώς για δημόσια επιχείρηση και έτσι λειτουργεί εν τοις πράγμασι, αφού στο μετοχικό της κεφάλαιο συμμετέχουν κυρίως το Δημόσιο και η Τοπική Αυτοδιοίκηση. Αυτό τεκμηριώνεται κι από το γεγονός ότι λειτουργεί ως Δημόσιο, αφού κατά κύριο λόγο σε πολλές άλλες περιπτώσεις εμφανίζεται να απορροφά προγράμματα τα οποία προορίζονται για δημόσιους φορείς. Είναι αξιοσημείωτο, μάλιστα, πως αναβαθμίστηκε κατηγορία (από Γ' σε Β') μόλις μέσα στο 2015. Εντύπωση, εξάλλου, δημιουργεί το σχόλιο στα «Επίκαιρα» του προέδρου της ΕΕΤΑΑ, Κώστα Ασκούνη, σύμφωνα με τον οποίο «η εταιρεία δεν ανήκει ούτε στο Δημόσιο με τη στενή έννοια του όρου ούτε είναι όμως και κοινωνική επιχείρηση». Με λίγα λόγια, μονά ζυγά δικά μας...Φορείς και οργανώσεις της κοινωνικής οικονομίας κατέθεσαν ένσταση με αποδέκτη την Ανεξάρτητη Αρχή της Επιτροπής Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ), στην οποία, μεταξύ άλλων, αναφέρουν πως η Πρόταση έχει εγκριθεί στο μέρος της διαχειριστικής επάρκειας, μολονότι υπάρχει ασυμβατότητα με την επιλογή ως συντονιστή εταίρου δημόσιου οργανισμού ή δημόσιας επιχείρησης. Είναι προφανές ότι το πρόσχημα παρερμηνείας προσφέρεται από το «παραθυράκι» του νόμου 4019/11, που επιτρέπει στις ιδιωτικές ανώνυμες εταιρείες να έχουν τη δυνατότητα επιλογής του συντονιστή εταίρου και με την κάλυψη του τίτλου τους (ΑΕ) να εισχωρούν ως Δούρειος Ίππος και οι δημόσιες ΑΕ.

Το πρόσχημα όμως καταρρίπτεται ολοσχερώς από το γεγονός ότι η ΕΕΤΑΑ έχει απορροφήσει προγράμματα δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ με την ιδιότητα της δημόσιας και δημοτικής αναπτυξιακής εταιρείας, που σε διαφορετική περίπτωση δεν θα μπορούσε να είναι δικαιούχος από τους όρους της Πρόσκλησης. Έτσι τεκμηριώνεται η αντίφαση να παρουσιάζεται κατά το δοκούν άλλοτε ως δημόσια κι άλλοτε ως ιδιωτική εταιρεία από τη μια διαχειριστική Αρχή στην άλλη, κάτι που σημαίνει είτε στη μία είτε στην άλλη περίπτωση καταπάτηση των όρων και των περιορισμών των Προσλήσεων σε βάρος άλλων δικαιούχων. Η είσοδος από το «παραθυράκι» σε τέτοιου είδους προγράμματα των αναπτυξιακών εταιρειών του Δημοσίου και των ΟΤΑ, χωρίς να είναι οι ίδιες κοινωνικές επιχειρήσεις, καταλήγει συνήθως σε έμμεση μισθοδοσία αυτών των εταιρειών κι αυτό είναι ξεκάθαρα ασύμβατο με την κοινοτική νομοθεσία.

Κάποιοι εκμεταλλεύονται το «παραθυράκι» του νόμου 4019/11 προς τις ιδιωτικές ανώνυμες εταιρείες που τους δίνει το πρόσχημα αυτό, αλλά το «παραθυράκι» δεν μπορεί να μετασχηματίσει μια εταιρεία δημοσίου συμ- φέροντος σε ιδιωτική ή κοινωνική, παρά μόνον εάν οι διαχειριστικές Αρχές λειτουργή- σουν προσχηματικά και θελήσουν να αποπροσανατολίσουν τις Αρχές του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου. Δεν είναι δύσκολο, άλλωστε, να τεκμηριωθεί ο δημόσιος χαρα- κτήρας της ΕΕΤΑΑ, εάν οι αρμόδιες ελεγκτι- κές Αρχές εξετάσουν, πέρα από τη σύνθεση του εταιρικού της κεφαλαίου, το ιστορικό των έργων που έχει υλοποιήσει μέχρι τώρα, αλλά και πρόσφατη αξιολόγηση της ΕΔΕΛ. Για όλους αυτούς τους λόγους οι φορείς κοι- νωνικής οικονομίας ζητούν τον έλεγχο της νομιμότητας των δικαιολογητικών για την επίμαχη Πρόσκληση, που καθιστούν την ΕΕΤΑΑ επιλέξιμο συντονιστή εταίρο.

Μέτοχοι Δημόσιο - φορείς Αυτοδιοίκησης

Η ΕΕΤΑΑ ΑΕ ιδρύθηκε το 1985, λειτουργεί με τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας και διέπεται από τις διατάξεις του Ν. 2190/20 και του ιδρυτικού της νόμου. Διοικείται από 11μελές αιρετό Διοικητικό Συμβούλιο κι έχει μετόχους τους φορείς της Αυτοδιοίκησης (ο βασικός μέτοχος είναι η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας – ΚΕΔΕ), το Ελληνικό Δημόσιο (υπουργείο Εσωτερικών) και φορείς του κοι- νωνικού τομέα. Η ΕΕΤΑΑ έχει σκοπό την παροχή επιστημονικής και τεχνικής υποστήριξης σε φορείς της Αυτοδιοίκησης, καθώς και σε αντίστοιχους του Δημοσίου και του κοινωνικού τομέα. Επιπλέον, όπως περιγράφεται στην ιστοσελίδα της (www.eetaa.gr), και για την επίτευξη του σκοπού της συμμετέχει σε μεγάλο αριθμό δικτύων και συνεργασιών.

